

**Правительство Калининградской области
Министерство регионального контроля (надзора)
Калининградской области**



МАТЕРИАЛЫ

**к проведению единого публичного обсуждения правоприменительной
практики органов исполнительной власти Калининградской области,
уполномоченных на осуществление контрольно-надзорной деятельности по
итогам 2017 года**

**11:00 часов, 14 февраля 2018 года, Калининградская торгово-промышленная
палата, ул. Ватутина 20а.**

**г. Калининград
2017 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Повестка. 3
2. Список участников. 5
3. Доклад «О реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» органами исполнительной власти Калининградской области в 2017 году»..... 10
4. Доклад «О результатах правоприменительной практики за 2017 год в сфере осуществления Министерством сельского хозяйства Калининградской области регионального государственного надзора».....17
5. Доклад «О результатах правоприменительной практики за 2017 год в сфере осуществления регионального государственного экологического надзора»23
6. Доклад «О результатах правоприменительной практики за 2017 год при осуществлении полномочий регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и в сферах социального обслуживания».....31

ПОВЕСТКА

единого публичного обсуждения правоприменительной практики органов исполнительной власти Калининградской области, уполномоченных на осуществление контрольно-надзорной деятельности по итогам 2017 года.

Дата проведения: 14 февраля 2018 года

Время проведения: 11:00-13:00

Место проведения: Калининградская торгово-промышленная палата

<u>11.00-11.10</u> (10 мин)	О реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» органами исполнительной власти Калининградской области в 2017 году. <u>Выступление:</u> Е.Б. Серая, министр регионального контроля (надзора) Калининградской области
<u>11.10-11.20</u> (10 мин)	О переходе к технологии использования интернет вещей при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и о реализации пилотного проекта «Система мониторинга «Цифровой контроль» в Калининградской области. <u>Выступление:</u> К.Н. Иванов, разработчик системы мониторинга «Цифровой контроль»
<u>11.20-11.30</u> (10 мин)	Ответы на вопросы
<u>11.30-11.40</u> (10 мин)	О результатах правоприменительной практики за 2017 год в сфере осуществления министерством сельского хозяйства Калининградской области регионального государственного надзора. <u>Выступление:</u> С.Н. Соболева, заместитель министра сельского хозяйства Калининградской области
<u>11.40-11.50</u> (10 мин)	Ответы на вопросы
<u>11.50-12.00</u>	О результатах правоприменительной практики за 2017 год в сфере

(10 мин)	<p>осуществления регионального государственного экологического надзора.</p> <p><u>Выступление:</u></p> <p>О.А. Ступин, министр природных ресурсов и экологии Калининградской области</p>
<u>12.00-12.10</u> (10 мин)	<p>Ответы на вопросы</p>
<u>12.10-12.20</u> (10 мин)	<p>О результатах правоприменительной практики за 2017 год при осуществлении полномочий регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и в сферах социального обслуживания.</p> <p><u>Выступление:</u></p> <p>А.В. Майстер, министр социальной политики Калининградской области</p>
<u>12.20-12.30</u> (10 мин)	<p>Ответы на вопросы</p>
<u>12.30-12.50</u> (20 мин)	<p>О результатах правоприменительной практики за 2017 год в сфере регионального государственного надзора.</p> <p><u>Выступление:</u></p> <p>Представители общественных организаций</p>
<u>12.50-13.00</u> (10 мин)	<p>Подведение итогов</p>

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
единого публичного обсуждения результатов правоприменительной
практики органов исполнительной власти Калининградской области,
уполномоченных на осуществление контрольно-надзорной деятельности
по итогам 2017 года

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Должность
Министерство регионального контроля Калининградской области		
1.	Серая Елена Борисовна	Министр регионального контроля (надзора)
2.	Ряжев Виктор Борисович	заместитель министра регионального контроля (надзора)
3	Широва Диана Ивановна	заместитель министра регионального контроля (надзора)
4.	Габичев Константин Владимирович	начальник департамента совершенствования контрольно-надзорной деятельности
5.	Радковский Сергей Александрович	начальник департамента правового и финансового обеспечения
6.	Кузнецова Маргарита Анатольевна	начальник департамента жилищного контроля и надзора
7.	Елисеев Данила Валерьевич	начальник департамента строительного надзора
8.	Беспалова Наталья Александровна	начальник департамента финансового контроля
9.	Козин Дмитрий Сергеевич	начальник департамент оперативных проверок и контроля
10.	Иванова Юлия Сергеевна	заместитель начальника департамента жилищного контроля и надзора
11.	Васильева Мария Михайловна	заместитель начальника департамента совершенствования контрольно-надзорной деятельности

Министерство по культуре и туризму Калининградской области		
12.	Матвеевко Юлия Валерьевна	начальник отдела искусств, музеев, образовательной деятельности департамента развития культуры
13.	Истомина Екатерина Алексеевна	начальник отдела модернизации культуры и архивного дела департамента финансового и правового обеспечения
Министерство сельского хозяйства Калининградской области		
14.	Соболева Светлана Николаевна	Заместитель министра сельского хозяйства
15.	Матвеева Ольга Евгеньевна	заместитель главного государственного ветеринарного инспектора
16.	Кошельник Андрей Сергеевич	начальник отдела юридической и кадровой работы департамента административно-правовой и кадровой работы
17.	Родина Элона Станиславовна	ведущий консультант отдела развития агропромышленного комплекса
18.	Волков Денис Викторович	консультант - ветеринарный инспектор департамента ветеринарии
19.	Головатый Иван Иванович	руководитель Государственного бюджетного учреждения ветеринарии Калининградской области «Областная станция по борьбе с болезнями животных»
Подконтрольные субъекты Министерства сельского хозяйства		
20.	Шерета Денис Сергеевич	исполнительный директор ООО «Корнево»
21.	Мишакова Людмила Фаисовна	заместитель генерального директора ООО «МК Балтика»
22.	Сарапий Маргарита Борисовна	заместитель президента некоммерческого партнерства «Ассоциация мясопроизводителей Калининградской области»
23.	Петухова Татьяна Ивановна	заместитель директора – главный зоотехник Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр по управлению племенным животноводством»
24.	Бадер Анна Александровна	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Центр ветеринарных исследований»

Министерство природных ресурсов и экологии		
25.	Ступин Олег Андреевич	министр природных ресурсов и экологии Калининградской области
26.	Сериков Юрий Михайлович	заместитель начальника департамента окружающей среды и экологического надзора
Министерство социальной политики Калининградской области		
27.	Майстер Анжелика Валерьевна	Министр социальной политики Калининградской
28.	Косарева Лариса Ивановна	начальник департамента занятости
29.	Медникова Анна Анатольевна	начальник отдела опеки и попечительства и социального обслуживания пожилого возраста и инвалидов
30.	Мудрак Елена Игоревна	начальник отдела правового и кадрового обеспечения
31.	Назар Ирина Ивановна	начальник отдела семьи, материнства и детства
32.	Вайисова Ольга Филипповна	начальник департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок
Подконтрольные субъекты Министерства социальной политики Калининградской области		
33.	Девиченская Татьяна Александровна	директор ГБУСОКО «Особый ребенок»
Министерство здравоохранения Калининградской области		
34.	Поваренкова Ирина Николаевна	Начальник департамента лицензирования и контроля качества медицинской помощи – начальник отдела лицензирования
35.	Еремейчук Татьяна Андреевна	Заместитель начальника отдела лицензирования
36.	Зубкова Елена Юрьевна	Ведущий консультант отдела лицензирования
37.	Чернышова Татьяна Ивановна	Ведущий консультант отдела лицензирования
38.	Русина Елена Викторовна	Начальник отдела контроля качества медицинской помощи
Служба государственной охраны объектов культурного наследия		

39.	Маслов Евгений Александрович	руководитель (директор) Службы
40.	Хихля Иван Александрович	заместитель руководителя (директора) Службы
41.	Голубь Елена Юрьевна	консультант Службы
42.	Юганов Кирилл Леонидович	директор ГБУК «НПЦ по охране памятников»
43.	Скорынин Валентин Васильевич.	главный инспектор ГБУК «НПЦ по охране памятников»
Служба гостехнадзора Калининградской области		
44.	Бирюков Игорь Викторович	заместитель руководителя (директора)
45.	Касаев Константин Константинович	заместитель начальника отдела
46.	Артюхова Татьяна Владимировна	инженер-инспектор
Общественные организации		
Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»		
47.	Газизов Олег Вадимович	председатель регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Союз Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Калининградской области»		
48.	Романов Андрей Владимирович	президент Союза Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Калининградской области»
Балтийский деловой клуб		
49.	Лютаревич Сергей Николаевич	Президент Балтийского делового клуба
Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области		
50.	Дыханов Георгий Яковлевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калининградской области
Представители предпринимательского сообщества		

51.	Иванов Константин Николаевич	Руководитель проекта «Система мониторинга «Цифровой контроль»
52.	Нехведович Регину Францевну	Директор ООО «УК Мой дом»
53.	Бородавко Игорь Геннадьевич	ООО «УК Мастер»
54.	Чернявская Екатерина Валерьевна	МУП ЖКХ «УК Гурьевский городской округ»
55.	Сергеева Ольга Евстахиевна	первый заместитель директора ООО «Спецремстройтрест»;
56.	Плотников Александр Юрьевич	генеральный директор ООО «Стройцентр»;
57.	Морозов Андрей Константинович –	начальник ПТО Группы компаний «Балтия- Инвестстрой»
58.	Шатский Артем Ильич	генеральный директор ООО «Такси Европа»
59.	Урбанович Евгений Викторович	Такси «Виктория»
60.	Казанцев Александр Владимирович	Такси «Виктория»
61.	Кулаковский Евгений Станиславович	Генеральный директор ООО «Медеу»
62.	Федаш Денис Сергеевич	ИП Федаш Денис Сергеевич
63.	Агафонов Анатолий Александрович	ИП Агафонов Анатолий Александрович
64.	Зайнитдинова Мария Геннадьевна	ООО «Такси Кобра»
65.	Хасоян Сергей Авдлаевич	ООО «Черняховский таксопар», ООО «Эскони +»
66.	Порховников Михаил Игоревич	ИП Порховников М.И.
67.	Романов Виталий Сергеевич	ООО «Тайфун Балтика», ИП Романов Виталий Сергеевич
68.	Горбатенко	

69.	Сергей Владимирович Грипич Николай Николаевич	Генеральный директор ООО «ЖЭУ № 7» Начальник отдела внутреннего контроля ООО «ЖЭУ № 7».
-----	--	--

Доклад

***министра регионального контроля (надзора) Калининградской области
Е.Б. Серой на едином публичном обсуждении правоприменительной практики***

***О реализации приоритетной программы
«Реформа контрольно-надзорной деятельности» в 2017 году***

14 февраля 2018 года, Калининградская торгово-промышленная палата

Уважаемые коллеги!

Создание комфортной бизнес-среды, улучшение инвестиционного климата невозможно без выполнения такой важной задачи как налаживание открытого диалога бизнеса и власти, перехода контрольно-надзорной деятельности на новый уровень - кооперации и сотрудничества.

Обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан - главная задача госнадзора. Очень важно соблюсти баланс между интересами бизнеса, который нужно освободить от избыточного административного давления, и интересами граждан.

Учитывая важность темы реформирования контрольно-надзорной деятельности, в Правительстве Калининградской области создано отдельное министерство по контролю и надзору, *которое находится в прямом подчинении у Губернатора Калининградской области.*

Объединение в одном Министерстве контрольно-надзорных полномочий позволило систематизировать контрольно-надзорные мероприятия и в максимальной степени исключить дублирование контрольно-надзорных функций.

Например, у нас с начала прошлого года в одном департаменте осуществляются две контрольно-надзорные функции – контроль в области долевого строительства и строительный надзор. Это позволило снизить нагрузку

на бизнес в части объема предоставляемой отчетности, а также предупредить нецелевое использование средств, полученных от дольщиков.

Данный механизм в этом году будет обязательным к исполнению. Согласно законопроекту, принятому в первом чтении 24 января 2018 года на заседании Государственной думы, контролирующие функции в долевом строительстве будут возлагаться исключительно на органы госстройнадзора.

Консолидация в одной структуре контрольно-надзорных полномочий позволяет соблюсти баланс: с одной стороны, предупредить чрезмерную нагрузку на бизнес и, с другой стороны, не допустить нарушения прав граждан – дольщиков.

Проиллюстрирую примером. В государственном строительном надзоре находится ряд объектов аффилированных лиц, которые занимаются привлечением денежных средств участников долевого строительства. Данными юридическими лицами создаются определенные схемы обхода гарантий прав участников долевого строительства, предусмотренных действующим законодательством, позволяющие привлекать новых участников долевого строительства. Данные действия застройщиков вызывают сомнения в возможности завершения строительства объекта.

Новый механизм контроля, а также совместная работа с правоохранительными органами и прокуратурой, позволяют нам выявлять такие схемы и принимать оперативные меры реагирования для недопущения появления новых обманутых дольщиков.

Одним из основных направлений работы Министерства в 2017 году стало достижение показателей целевой модели «Осуществление КНД».

Органами исполнительной власти Калининградской области, осуществляющими региональные виды контроля, выполнены все факторы Целевой модели, в том числе:

- приняты порядки осуществления контроля, утверждены административные регламенты, подготовлены и направлены в соответствующие

федеральные органы исполнительной власти предложения по определению критериев риска;

- на официальных сайтах органов исполнительной власти в сети «Интернет» размещены исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Кроме того, на сайте Министерства размещены не только НПА, но и сформулированные требования в разрезе каждого вида контроля.

Таким образом, подконтрольные субъекты получили исчерпывающий перечень требований в разрезе видов деятельности, что в числе прочего является инструментом предупреждения и профилактики коррупционных проявлений со стороны контролеров (*так как позволит избежать ситуаций, когда инспектор в ходе проверки предъявляет излишние требования*).

Нами завершено формирование реестров подконтрольных субъектов (объектов) по семи приоритетным видам регионального контроля в ТОР КНД.

Планы проверок на 2018 год по приоритетным видам регионального контроля сформированы с использованием риск-ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к определенной категории риска (классу опасности), обозначенных в соответствующих федеральных НПА.

Важной составляющей реформирования контрольно-надзорной деятельности является уменьшение количества плановых проверок. Вместе с тем, резко возросло количество внеплановых проверок.

Эта тема неоднократно обсуждалась на уровне Правительства и Президента Российской Федерации.

Для решения этой проблемы в нашем регионе с 1 июля прошлого года все внеплановые проверки ОИВ проходят под личным контролем Губернатора области.

Для осуществления такого контроля в Калининградской области разработан следующий порядок.

В случае возникновения оснований для проведения внеплановой проверки ее инициатор – орган исполнительной власти размещает в системе электронного документооборота «Дело» (далее – СЭД «Дело») проект приказа о проведении внеплановой проверки с приложением документов, на основании которых принято решение о проведении внеплановой проверки.

Министерство регионального контроля (надзора) Калининградской области проводит экспертизу поступившей через СЭД «Дело» документации, включая документы, на основании которых принято решение о проведении внеплановой проверки, и готовит промежуточное заключение об обоснованности ее проведения.

Реестр проектов приказов о проведении внеплановых проверок направляется на ознакомление Губернатору области.

После этого проекты приказов, либо заключение о необоснованности проведения внеплановой проверки, размещаются Министерством регионального контроля в СЭД «Дело».

В случае несогласия с заключением, орган исполнительной власти, подготовивший проект приказа на проведение внеплановой проверки, вправе направить в адрес Министерства перечень разногласий и инициировать проведение согласительного совещания.

В случае организации внеплановых проверок по основаниям, предусматривающим их незамедлительное проведение (в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ), извещение Губернатора Калининградской области осуществляется путем размещения в СЭД «Дело» копии приказа о проведении проверки с незамедлительным выходом на проверку.

Внедрение данной процедуры позволило провести анализ и упорядочить количество проводимых внеплановых проверок, способствовало недопущению проведения необоснованных проверочных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов с учетом применяемых индикаторов риска по нарушению обязательных требований.

Такой подход позволил в 2017 году вдвое сократить количество внеплановых проверок по сравнению с 2016 годом.

В Калининградской области органами исполнительной власти в 2016 году проведено 5929 внеплановых проверок, в 2017 году – 2667.

Например, в жилищном надзоре в 2016 году проведено 4311 внеплановых проверки, в том числе в лицензионном контроле - 3538 внеплановых проверок, в 2017 году – 1709 внеплановых проверок, в том числе в лицензионном контроле 1402.

Еще одним актуальным направлением совершенствования контрольно-надзорной деятельности является формирование системы оценки результативности и эффективности КНД, благодаря которой возможно будет оценить практические результаты проводимой работы и выбрать дальнейшие векторы развития.

На основе базовой модели оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2017 № 999-р), принято постановление Правительства Калининградской области от 12 октября 2017 года № 534-п «Об утверждении порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Калининградской области».

В соответствии с утвержденным порядком органы государственной власти Калининградской области на основе типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации № 934-р от 17 мая 2016 года, самостоятельно определили и утвердили внутренними правовыми актами перечни показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Обобщенную информацию о достижении показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органы исполнительной власти будут направлять в адрес

Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области в срок до 15 февраля, следующего за отчетным годом.

На повышение прозрачности и ясности системы госконтроля для бизнеса направлено внедрение проверочных листов.

С декабря прошлого года по отдельным видам контроля при проведении проверочных мероприятий Министерством регионального контроля стали использоваться электронные проверочные листы (чек-листы). Проверяющие на месте, с помощью планшетов и портативных принтеров, формируют и распечатывают акты проверок.

Использование чек-листов снижает коррупционные риски и исключает возможность проверяющего действовать в интересах подконтрольных субъектов.

Как сказал Дмитрий Медведев, важно переходить от дорогих очных проверок к дистанционным методам контроля за бизнесом с помощью интернета вещей.

Наша цель – снизить поток жалоб и обращений граждан.

В этой связи, в декабре прошлого года в Калининградской области запущен пилотный проект «Система мониторинга «Цифровой контроль» в рамках жилищного, строительного надзора и лицензионного контроля за управляющими компаниями. Данные виды контроля выбраны не случайно: именно с жалобами на деятельность управляющих компаний, содержание жилья, строительство объектов связана большая часть обращений граждан, по которым проводятся проверки.

Пилотный проект представляет собой инфраструктурный и информационный комплекс, состоящий из замкнутой системы сенсоров и датчиков, который управляется с помощью специализированного программного обеспечения.

Целью комплекса является выявление отклонений от заданных параметров, которые будут служить индикаторами риска и, в последующем, основанием для проведения как плановых, так и внеплановых проверок или иных форм контроля.

Для нас на сегодняшний день остро стоит вопрос об ускорении процедуры внесения изменений в федеральное законодательство с тем, чтобы обеспечить легитимность использования дистанционных методов контроля без выхода на объект проверок.

Данные меры позволят сократить количество проверок по обращениям граждан и приведут к снижению административной нагрузки на бизнес.

Использование дистанционных методов контроля с помощью системы мониторинга «Цифровой контроль» предоставит возможность не только выявить нарушения, но и предупредить их. Это позволит достичь основной цели реформы - вывести контрольно-надзорную деятельность на качественно новый уровень, перестроить ее с принципа «найти нарушение и наказать» на принцип «предотвратить».

Спасибо за внимание!

Д О К Л А Д

по правоприменительной практике в сфере осуществления Министерством сельского хозяйства Калининградской области регионального государственного надзора за 2017 год

Материалы содержат доклад о результатах правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора и регионального государственного надзора в области племенного животноводства.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Министерством сельского хозяйства Калининградской области федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации(далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерством сельского хозяйства Калининградской области путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Министерством сельского хозяйства Калининградской области обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Министерством сельского хозяйства Калининградской области в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по осуществлению контрольно-надзорных функций;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения Министерства сельского хозяйства Калининградской области по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и племенного животноводства.

Контрольно-надзорные мероприятия

В 2017 году региональный государственный ветеринарный надзор за деятельностью хозяйствующих субъектов осуществлялся Министерством сельского хозяйства Калининградской области в соответствии с Федеральным Законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Порядком осуществления регионального государственного ветеринарного надзора и Административным регламентом исполнения Министерством сельского хозяйства Калининградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора.

За 2017 год проведено 7 проверок юридических лиц и 34 проверки личных подсобных хозяйств. В ходе проведенных проверок выявлено 75 нарушений ветеринарного законодательства, выдано 32 предписания. К административной

ответственности привлечено 36 лиц виновных в совершении административных правонарушений в области ветеринарии. Общая сумма наложенных штрафов составила 66,5 тысяч рублей.

Кроме этого, в результате проведенных проверок выявлено и изъято из оборота порядка 400 тонн опасного в ветеринарном отношении продовольственного сырья животного происхождения.

Кроме мероприятий в отношении предпринимателей, Министерством сельского хозяйства Калининградской области осуществляются проверки в отношении граждан - владельцев животных. Основаниями для таких проверок служат жалобы граждан на несоблюдение владельцами скота правил содержания животных, загрязнение территории отходами животноводства, нарушения правил сбора и утилизации биологических отходов.

В 2017 году Министерством сельского хозяйства Калининградской области рассмотрено более 40 жалоб граждан на содержание домашних животных. По результатам рассмотрения обращений граждан проведено 28 проверок личных подсобных хозяйств и возбуждено 20 административных дел.

Плановых и внеплановых проверок по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства в 2017 году Министерством сельского хозяйства Калининградской области не проводилось.

Анализ практики составления протоколов и рассмотрения дел по административным правонарушениям

Для сравнения взяты сведения о контрольно-надзорной деятельности в области ветеринарии за период с 2015 по 2017 годы.

Год	Проведено контрольно-надзорных мероприятий	Составлено протоколов	Количество административных дел	Сумма наложенных штрафов
2015 год	83	48	125	179,0 тыс. рублей

2016 год	42	47	47	110,5 тыс. рублей
2017 год	41	36	32	66,5 тыс. рублей

Общее количество мероприятий сокращено на 50% в сравнении с 2015 годом. При этом количество плановых проверок уменьшилось на 80 %. Это обусловлено Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с которым с 1 января 2016 года для малого бизнеса начали действовать «надзорные каникулы».

Пресечение несанкционированной торговли

Министерство сельского хозяйства Калининградской области также реализует мероприятия по борьбе с незаконным оборотом животноводческой продукции. Организуются рейды по местам возможной несанкционированной торговли, рейды проводятся совместно с другими контрольно-надзорными органами и представителями правоохранительных органов.

За 2017 год проведено 20 рейдов по факту несоблюдения правил реализации продукции животноводства, возбуждено 12 протоколов об административных правонарушениях по статье 10.8 КоАП Российской Федерации. Работа по пресечению несанкционированной торговли проводится регулярно.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований

Одним из наиболее часто встречающихся нарушений, выявляемых в деятельности организаций, осуществляющих оборот подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров, является хранение с целью дальнейшей реализации продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов (зачастую предоставляются копии ветеринарных сопроводительных документов, оформленных для поставщиков этой продукции, заверенные печатью поставщика).

Нередко при осмотре продуктов животноводства, находящихся в обороте, выявляются факты отсутствия маркировочных этикеток на упаковке, истечение сроков годности товаров.

В организациях, осуществляющих содержание и разведение сельскохозяйственных животных и птиц, одним из основных нарушений является отсутствие осуществления мер, направленных на предотвращение заноса на территорию хозяйств возбудителей заразных болезней животных, а именно отсутствие функционирующих дезинфекционных барьеров, дезковриков и кювет, нарушение принципов поточности при осуществлении производственных процессов, в частности пересечение «грязных» и «чистых» дорог. Соблюдение этих требований является одной из основополагающих мер неспецифической защиты, направленной на предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных.

Еще одним из наиболее часто встречающихся нарушений является отказ владельцев животных от проведения обязательных противоэпизоотических мероприятий, отказ от предоставления животных для осмотра ветеринарным специалистом, что создает угрозу возникновения и распространения инфекционных болезней животных.

Решения Министерства сельского хозяйства Калининградской области в 2017 году в судах не обжаловались.

Преимущества риск-ориентированного подхода

В рамках мероприятий приоритетной программы стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Министерством сельского хозяйства Калининградской области планомерно снижается административная нагрузка на бизнес, повышается эффективность и результативность контрольно-надзорной деятельности, внедряется риск-ориентированная модель надзора.

Проводимая реформа контрольно-надзорной деятельности полностью изменяет формат надзора. Из схемы «выявил-наказал» надзор переводится в

формат «профилактика-недопущение». В рамках проводимой реформы Министерством сельского хозяйства Калининградской области разработаны и утверждены критерии эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности,

где основным показателем эффективности регионального государственного ветеринарного надзора является недопущенный ущерб в результате причинения вреда здоровью людей и животных. В сфере регионального государственного надзора в области племенного животноводства критериями эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности являются доля нарушения законных интересов организаций в области племенного животноводства и количество проведенных проверок.

Всем объектам регионального государственного ветеринарного надзора присвоены категории риска, классы опасности, устанавливающие периодичность плановых проверок. При максимальном риске проверки будут проводиться ежегодно, а при минимальном проверки не проводятся вовсе.

Заключение

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и племенного животноводства на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора и регионального государственного надзора в области племенного животноводства, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленной сфере деятельности. Информация постоянно обновляется, ежедневно размещаются новостные материалы.

Доклад

Министерства природных ресурсов и экологии

Калининградской области

«О результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды в рамках регионального государственного экологического надзора в 2017 г.»

Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области осуществляет функции в сфере использования и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, а также функции регионального государственного экологического надзора, включающего в себя: государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; государственный надзор в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

1. Результаты контрольно – надзорной деятельности в области охраны окружающей среды.

За 2017 год Министерством в рамках регионального государственного экологического надзора:

1) проведено **36 проверок**, из них:

- плановых проверок - 8;
- внеплановых документарных проверок - 27;
- внеплановых выездных проверок – 1.

2) осуществлено **101** рейдовый осмотр (обследование) объектов окружающей среды.

3) проведено **17 проверок** по требованию органов прокуратуры, в которых сотрудники Министерства привлекались в качестве специалистов.

В рамках проверок (проверки: плановые и внеплановые, по представлению прокуратуры и жалобам частных лиц) **проведены лабораторные исследования по оценке воздействия хозяйствующих субъектов на окружающую среду, всего 37**, в том числе: **12 - по воздействию на водные объекты, 23 – на атмосферный воздух, 2 – по определению класса опасности отходов.**

По итогам проверок в отношении юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан составлено **145 протоколов** об административных правонарушениях.

В ходе рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, возбужденных Министерством, а также органами прокуратур и полиции городов и районов Калининградской области вынесено: вынесено **136 постановлений с применением штрафных санкций на общую сумму 9,139 млн. руб.**, из них:

- на юридических лиц **56 штрафов на сумму 8,255 млн. руб.**;
- на должностных лиц **70 штрафов на сумму 757 тыс. руб.**;
- на индивидуальных предпринимателей **2 штрафов на сумму 23 тыс. руб.**;
- на граждан **8 штрафов на сумму 104 тыс. руб.**

По **23** административным правонарушениям вынесены предупреждения.

24 дела об административном правонарушении прекращены в связи с малозначительностью.

По **ч. 1 ст. 20.25 КоАП Российской Федерации**, в части неоплаченных в срок административных штрафов, **23** дела передано в судебные органы для рассмотрения и в Службу судебных приставов для принудительного исполнения.

Для устранения выявленных Министерством в рамках регионального государственного экологического надзора нарушений в 2017 году было выдано **59 предписаний** об устранении нарушений в области охраны окружающей среды, из которых 6 предписаний исполнены, по 53 предписаниям срок исполнения не истек.

В части неисполнения в установленный срок ранее выданного предписания, **передано в судебные органы 19 дел по ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации.**

Общая сумма поступивших в 2017 году административных штрафов, с учетом принудительно взысканных Службой судебных приставов, составляет 5,769 млн рублей.

Поступление **платы за негативное воздействие** на окружающую среду в **2017** году:

- всего – 75, 408982 млн рублей, из них;
- в областной бюджет – 31,751 млн рублей;
- в местный бюджет – 43,657832 млн рублей.

2. Наиболее характерные в области охраны окружающей среды административные правонарушения

На территории Калининградской области наиболее характерными в области охраны окружающей среды административными правонарушениями, являются:

- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (ст. 8.2 КоАП РФ) – 16 %;
- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду (ст. 8.41 КоАП РФ) – 14 %;
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ) - 13 %;
- неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (ч.1. ст. 20.25) - 16 %;
- сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5 КоАП РФ) - 13 %;
- пользование недрами без лицензии на пользование недрами (ст. 7.3 КоАП РФ) - 4 %;
- выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения (ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ) - 4 %
- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (ст. 7.6 КоАП РФ) – 3 %;
- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1 КоАП РФ) – 3 %;
- невыполнение требований нормативных правовых актов Калининградской области в сфере обеспечения сохранности зеленых насаждений (ст. 73.1 КоАП Калининградской области) – 10 %;
- по другим статьям КоАП РФ – 4%.

3. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) должностных лиц Министерства

Случаев оспаривания оснований для проведения мероприятий по контролю в 2017 году со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не было.

Факты обжалования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суд действий (бездействия) должностных лиц, нарушающих порядок проведения проверок (мероприятий по контролю) отсутствуют.

Всего за 2017 год в арбитражный суд и суды общей юрисдикции юридическими и должностными лицами, индивидуальными предпринимателями направлено **47 исковых** заявлений об отмене постановлений о назначении административного наказания по делам об административных правонарушениях. Отменено **15 постановлений** о назначении административного наказания по делам об административных правонарушениях, в том числе:

- **7 постановлений** в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения;
- **3 постановления** в связи с отсутствием события административного правонарушения;
- **3 постановления** в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- **2 постановления** в связи с нарушением процессуальных требований.

4. Охрана атмосферного воздуха

Преимущественную долю в валовой выброс вредных веществ в атмосферу вносит автотранспорт, а также крупные промышленные объекты.

В 2017 году Минприроды Калининградской области выдано 98 разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору

Одной из наиболее болевых точек в сфере охраны атмосферного воздуха является территория промышленной зоны в пос. Прибрежном, на которой расположены предприятия, оказывающие воздействие на окружающую среду: ООО «Завод ЖБИ-1», ЗАО «Металлическая упаковка», ООО «БРАВОБВР», ООО «Балттекстиль», ООО «БалтКерамика».

Министерством во взаимодействии с Управлением Росприроднадзора по Калининградской области, Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области, Калининградской межрайонной природоохранной прокуратурой на постоянной основе ведется активная работа по минимизации негативного

воздействия действующих предприятий на состояние атмосферного воздуха жилой зоны поселка Прибрежный.

Так по результатам контрольно-надзорных мероприятий с отбором проб газовой смеси на основных стационарных источниках выброса вредных веществ предприятий промышленного узла поселка Прибрежный, хозяйствующие субъекты ООО «БРАВОБВР», ЗАО «Металлическая упаковка», ООО «Балткерамика» и ООО «Балттекстиль» привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В частности, Министерством юридическое и должностное лица ЗАО «Металлическая упаковка» в 2017 году за нарушение условий специального разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 120 тыс. рублей.

По материалам Министерства Калининградской межрайонной природоохранной прокуратурой по фактам систематического превышения предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников ООО «БРАВОБВР», установленным в ходе совместных с сотрудниками Министерства проверок, было направлено исковое заявление в Ленинградский районный суд города Калининграда с требованием приостановить деятельность ООО «БРАВОБВР», связанную с выбросом вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Решением Ленинградского районного суда города Калининграда от 31.07.2017 деятельность ООО «БРАВОБВР», связанная с выбросом вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух на производственной площадке, расположенной по адресу: город Калининград, пос. Прибрежный, ул. Заводская, 11 приостановлена до установления санитарно-защитной зоны.

Исполнительный лист ФС № 014133308 от 31.07.2017 передан в Управление Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области 10.08.2017.

Служба судебных приставов Калининградской области 07.09.2017 на предприятии ООО «БРАВОБВР» произвела опечатывание технологического оборудования (три плавильные печи) и блоков управления плавильными печами.

С целью обнаружения фактов осуществления ООО «БРАВОБВР» производственной деятельности, связанной с выбросом вредных веществ в атмосферный воздух Министерством, посредством регулярных выездов осуществляется мониторинг экологической обстановки в поселке Прибрежный.

5. Охрана водных объектов.

Министерство обеспечивает рациональное использование водных ресурсов, путем нормирования водопользования при предоставлении поверхностных водных объектов в пользование на основании решений и договоров водопользования, а также в части поддержания надлежащего состояния поверхностных водных объектов при осуществлении мер по охране водных объектов или их частей.

В целях реализации указанных полномочий Министерством выполняются мероприятия:

- предотвращение истощения водных объектов, ликвидация загрязнения и засорения, включая проектные работы;
- установление границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос и закрепление их на местности специальными информационными знаками;
- увеличение пропускной способности русел рек, их расчистка, дноуглубление и спрямление, расчистка водоемов и водотоков, включая проектные работы;
- проведение научно-исследовательских работ по мониторингу водных объектов Калининградской области и др.

Основными источниками загрязнения водных объектов являются предприятия, объекты коммунального хозяйства, а также сток с водосборной площади, аккумулирующий загрязняющие вещества из точечных и диффузных источников.

В 2017 году Министерством в ходе проверок состояния водных объектов выявлено 10 нарушений в области использования и охраны водных объектов (Ручей 2 без названия в пос. Ладыгино, ручей Литовский, канал МПР-3-2-1, пруд Верхний, канал МПО-9-2, река Любимая, река Лесная, ручей ЗФР-9).

Характерными нарушениями при пользовании водными объектами являются: сброс сточных вод с превышением установленных НДС веществ и микроорганизмов; пользование водным объектом в отсутствие решения о предоставлении водного объекта в пользование; размещение отходов производства и потребления различных классов опасности в водоохранной зоне р. Лесной; загрязнение акватории водного объекта бытовыми отходами.

По всем выявленным нарушениям должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа. Предприятиям выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Одним из наиболее загрязненных водных объектов продолжает оставаться река Лесная.

Основным, постоянно действующим источником загрязнения реки Лесной является ее левый приток – канал Л-2. Наиболее загрязненной его частью является участок канала Л-2 от места его выхода из закрытой части, ниже по течению после промышленной зоны № 1 (ул. Дзержинского 242 - 244).

В связи с тем, что на протяжении длительного времени в указанном районе отсутствовали канализационные сети, река Лесная и канал Л-2 утратили свою способность справиться с существующими антропогенными нагрузками, способность к самоочищению водотоков практически полностью потеряна.

В настоящее время в рамках мероприятий Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года реализован проект по строительству канализационного коллектора в данном районе.

Продолжается работа по подключению предприятий, организаций, учреждений и жилых домов, сбрасываемых сточные воды в реку Лесная и канал Л-2 к канализационному коллектору, что, в конечном счете, позволит приступить к реализации мероприятий по очистке данных водных объектов.

Еще одной из наиболее болевых точек в области загрязнения водных объектов является ручей Гагаринский, воды которого поступают в пруд Ялтинский.

Основным источником загрязнения данных водных объектов является ООО «Мираторг Запад».

Ввиду того, что объект - ООО «Мираторг Запад» относится к федеральному экологическому надзору Министерством неоднократно направлялась информация о загрязнении данным предприятием ручья Гагаринского в Управление Росприроднадзора по Калининградской области.

С целью снижения вредного воздействия на водные объекты, расположенные на территории Калининградской области в 2015-2016 годах были построены (модернизированы) канализационные очистные сооружения (КОС) в городах: Черняховск – производительностью 25 тыс. куб. м в сутки; Калининград – производительностью 150 тыс. куб. м в сутки; Гусев – мощностью 9 тыс. куб. м в сутки; Славск – производительностью - 1,0 тыс. куб. м в сутки; Мамоново – производительностью - 4,32 тыс. куб. м в сутки; Неман - производительностью - 5,0 тыс. куб. м в сутки.

Продолжается строительство очистных сооружений в городе Светлый производительностью 9,0 тыс. куб. м в сутки; начато строительство очистных сооружений в городе Гвардейске производительностью 5,0 тыс. куб. м в сутки.

В городе Гурьевске в целях достижения требуемых параметров очистки в соответствии с полученными рекомендациями ООО «ВИТАК» (г. Москва) осуществляется модернизация очистных сооружений.

ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики Министерства социальной политики Калининградской области при осуществлении полномочий регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и в сфере социального обслуживания за 2017 год
(с руководством по соблюдению обязательных требований действующего законодательства)

В 2017 году Министерством социальной политики в рамках осуществления государственного контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты проведено 9 плановых проверок, в ходе 4 проверок нарушений не выявлено, в 5 проверках установлены нарушения обязательных требований действующего законодательства, выданы предписания. В рамках контроля за исполнением предписаний Министерством социальной политики проведено 5 внеплановых проверок в ходе которых установлено, что все выявленные нарушения устранены.

В качестве типовых нарушений, выявленных в ходе данного контроля, можно выделить следующие:

- невыполнение работодателем требований положений законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов;

- уклонение работодателей от предоставления органам службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, а также уже созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой.

За нарушение обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов предусмотрена административная ответственность:

- за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

- за отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты

- за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), сведений (информации), представление которых предусмотрено законодательством и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности,

В 2017 году подконтрольные субъекты к административной ответственности не привлекались в связи со своевременным исполнением предписаний Министерства.

Факты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Министерства и его должностных лиц отсутствуют.

Необходимо обратить внимание на соблюдение следующих обязательных требований.

Работодатели обязаны создавать (выделять) рабочие места для трудоустройства инвалидов (квотировать рабочие места), численность работников которых превышает от 35 до 100 человек в размере 3 % от среднесписочной численности работников, на предприятиях свыше 100 человек – 4 % от среднесписочной численности работников и представлять в государственное казенное учреждение Калининградской области «Центр занятости населения Калининградской области» (далее – ЦЗН) в установленные сроки отчет (информацию о квотировании рабочих мест).

Расчет числа рабочих мест для трудоустройства инвалидов – ключевой момент в реализации законодательства о квотировании рабочих мест для граждан данной категории и создании практики его применения.

В соответствии с пунктом приказа Министерства социальной политики Калининградской области от 27.09.2017 № 568 «О порядке исчисления квоты для принятия на работу инвалидов в Калининградской области», полученное значение числа рабочих мест, квотируемых для приема на работу инвалидов, округляется до целых цифр (десятые доли от 0,1 до 0,4 - в меньшую сторону, свыше 0,5 - в большую сторону).

Пример

по данным работодателя:

- общая численность работников – 362 человека;
- среднесписочная численность – 359 человек;
- число работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест, или специальной оценки условий труда - **223**.

Таким образом, расчетная квота составляет:

$(359-223) \times 4\% = 5,4$ рабочих мест.

Следовательно, необходимо создать 5 рабочих мест.

При выполнении обязательных требований действующего законодательства у подконтрольных субъектов возникают такие вопросы.

1. Учитывается ли трудоустроенный на работу в счет установленной квоты инвалид в среднесписочный состав работодателя для определения размера квоты?

Среднесписочная численность организации рассчитывается в соответствии с требованиями Указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы», № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации», № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», № П-5(м) «Основные сведения о деятельности организации», утвержденных приказом Росстата от 26 октября 2016 года № 498. Соответственно трудоустроенный на работу в счет установленной квоты инвалид учитывается в среднесписочном составе работодателя для определения размера квоты.

2. Несет ли ответственность работодатель, отказавший в приеме на работу инвалиду в счет установленной квоты?

Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты в силу части 1 статьи 5.42 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Одновременно привлекается к административной ответственности юридическое лицо, поскольку согласно части 3 статьи 2.1 КоАП РФ привлечение к административной ответственности физического (должностного) лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

3. Можно ли сократить квотируемое рабочее место?

В случае принятия решения о сокращении численности или штата работников организации, в том числе квотируемых рабочих мест, проведение таких мероприятий осуществляется на общих основаниях в рамках Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), главным условием которых является соблюдение требований статей 180, 318 Кодекса. Вместе с тем, если среднесписочная численность работников предприятия после проведения сокращения численности штата сотрудников будет превышать 35 человек, то работодатель обязан исполнять требования законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в установленном размере.

Министерство социальной политики также осуществляет государственный контроль в сфере социального обслуживания.

В ходе исполнения данных полномочий в 2017 году Министерством проведено 16 плановых проверок, из них в ходе 1 проверки не выявлены нарушения, в 15 проверках выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства.

В качестве типовых нарушений, выявленных в ходе данного контроля, можно выделить следующие:

1) в нарушение требований статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» не в полном объеме обеспечивается информационная открытость поставщиков социальных услуг; на официальных страницах поставщиков социальных услуг в сети «Интернет» не обеспечивается техническая возможность, позволяющая потребителю социальных услуг выразить мнение о качестве оказываемых социальных услуг;

2) не обеспечивается своевременная актуализация регистра получателей социальных услуг в нарушение Федерального закона от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»,

порядка формирования и ведения реестра поставщиков и регистра получателей социальных услуг, утвержденного приказом Министерства № 308 от 21.08.2014;

3) положения о попечительском совете поставщиков социальных услуг не приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 26 декабря № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 425н «Об утверждении примерного положения о попечительском совете организации социального обслуживания»;

4) имеются факты несоответствия срок действия договоров социального обслуживания срокам действия индивидуальных программ предоставления социальных услуг, форма договоров о предоставлении социальных услуг не в полной мере соответствует требованиям приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014г. № 874н «О примерной форме договора» о предоставлении социальных услуг;

5) в нарушение требований порядков предоставления социальных услуг отсутствуют локальные нормативные акты, в полной мере обеспечивающие учет предоставления социальных услуг по видам и их качество.

По результатам 15 проверок выданы предписания об устранении выявленных нарушений, по 12 предписаниям, выданным со сроком исполнения до 31 декабря 2017 года, нарушения устранены в полном объеме.

В 2017 году подконтрольные субъекты к административной ответственности не привлекались в связи со своевременным исполнением предписаний Министерства. Факты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Министерства и его должностных лиц отсутствуют.

Неисполнение предписания подконтрольными субъектами в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях профилактики нарушений обязательных требований перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), с их текстами размещен на официальном сайте в сети "Интернет" Министерства социальной политики в разделе региональный государственный контроль (надзор).

При выполнении обязательных требований действующего законодательства у подконтрольных субъектов возникают следующие вопросы.

1. Каким образом обеспечиваются обязательные требования об информационной открытости поставщиков социальных услуг?

Действующее законодательство определило, что поставщики социальных услуг посредством размещения их на информационных стендах в помещениях

поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети "Интернет", в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания должны обеспечить открытость и доступность следующей информации:

1) о дате государственной регистрации, об учредителе (учредителях), о месте нахождения, филиалах (при наличии), режиме и графике работы, контактных телефонах и адресах электронной почты;

2) о структуре и органах управления организации социального обслуживания, в том числе:

наименование структурных подразделений (органов управления) (при наличии);

фамилии, имена, отчества и должности руководителей структурных подразделений, положения о структурных подразделениях (при наличии);

места нахождения обособленных структурных подразделений;

адреса официальных сайтов структурных подразделений в сети "Интернет" (при наличии);

адреса электронной почты структурных подразделений (при наличии);

3) о руководителе, его заместителях, руководителях филиалов организации социального обслуживания (при наличии);

4) о персональном составе работников (с указанием с их согласия уровня образования, квалификации и опыта работы);

5) о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (о наличии оборудованных помещений для предоставления социальных услуг по видам социальных услуг и формам социального обслуживания, в том числе библиотек, объектов спорта, наличии средств обучения и воспитания, об условиях питания и обеспечения охраны здоровья получателей социальных услуг, доступе к информационным системам в сфере социального обслуживания и сети "Интернет");

6) о перечне предоставляемых социальных услуг по видам социальных услуг и формам социального обслуживания;

7) о порядке и условиях предоставления социальных услуг бесплатно и за плату по видам социальных услуг и формам социального обслуживания с приложением образцов договоров о предоставлении социальных услуг бесплатно и за плату;

8) о тарифах на социальные услуги по видам социальных услуг и формам социального обслуживания;

9) о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет средств физических и (или) юридических лиц;

10) о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, и количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания за счет средств физических и (или) юридических лиц;

11) об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и объеме предоставляемых социальных услуг за счет средств физических и (или) юридических лиц;

12) о наличии лицензий на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации (с приложением электронного образа документов);

13) о финансово-хозяйственной деятельности (с приложением электронного образа плана финансово-хозяйственной деятельности);

14) о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, о правилах внутреннего трудового распорядка и коллективном договоре (с приложением электронного образа документов);

15) о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и об отчетах об исполнении таких предписаний;

16) о проведении независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания;

17) иную информацию, которая размещается, публикуется по решению поставщика социальных услуг и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанная информация подлежит размещению на официальном сайте поставщика социальных услуг, информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, и обновлению в течение 10 рабочих дней со дня ее создания, получения или внесения соответствующих изменений.

Информация размещается на официальном сайте в текстовой и (или) табличной формах, а также в форме электронного образа копий документов. При размещении информации на официальном сайте и ее обновлении обеспечивается

соблюдение требований законодательства Российской Федерации о персональных данных.

Размещенные на официальном сайте сведения должны быть доступны пользователям для ознакомления круглосуточно без взимания платы и иных ограничений.

2. На какой срок поставщиками социальных услуг заключаются договоры социальных услуг?

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «Об основах социального обслуживания» социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

В течение срока, превышающего срок действия индивидуальной программы, социальные услуги предоставляются получателям социальных услуг за полную стоимость.

3. Какие выплаты включаются в среднедушевой доход при расчете платы за социальное обслуживание?

Расчет среднедушевого дохода получателей услуг осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 года № 1075, определяющим правила расчета среднедушевого дохода (далее – Правила). Из поступивших совместных разъяснений Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации следует, что при расчете среднедушевого дохода учитываются доходы полученные в денежной форме, в том числе пенсии, пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом Правила не содержат исключения каких-либо видов доходов, полученных гражданином в денежной форме, из расчета среднедушевого дохода. Соответственно при расчете среднедушевого дохода учитываются все пособия и выплаты, в том числе компенсационного характера

В целях установления механизма реализации контрольно-надзорных функций за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг в рамках осуществления уже установленных видов контроля и надзора в соответствующих сферах предоставления услуг населению принят Федеральный закон от 17 июня 2017 года «О внесении изменений

в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В связи с указанными изменениями, принят Закон Калининградской области от 23 октября 2017 года № 110 «О внесении изменений в статью 4 Закона Калининградской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Калининградской области» и постановление Правительства Калининградской области от 11 декабря 2017 года № 659 «О внесении изменений в порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Калининградской области». Указанными нормативными правовыми актами установлены дополнительные функции по осуществлению контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктур и предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

При предоставлении социальных услуг поставщиками социальных услуг должны выполняться правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов (помещения, здания и иные сооружения), используемых для предоставления услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, утвержденные приказом Минтруда России от 30 июля 2015 года № 527н., в том числе обеспечены:

1) возможность сопровождения получателя социальных услуг при передвижении по территории организации социального обслуживания, а также при пользовании услугами, предоставляемыми такой организацией.

2) возможность для самостоятельного передвижения по территории организации социального обслуживания, входа, выхода и перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), для отдыха в сидячем положении, а также доступное размещение оборудования и носителей информации.

3) дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации, а также допуск тифлосурдопереводчика, допуск собак-проводников;

4) дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода), допуск сурдопереводчика.