

Доклад
министра регионального контроля (надзора) Калининградской области
Е.Б. Серой на едином публичном обсуждении правоприменительной практики

О реализации приоритетной программы
«Реформа контрольно-надзорной деятельности» в 2017 году

14 февраля 2018 года, Калининградская торгово-промышленная палата

Уважаемые коллеги!

Создание комфортной бизнес-среды, улучшение инвестиционного климата невозможно без выполнения такой важной задачи как налаживание открытого диалога бизнеса и власти, перехода контрольно-надзорной деятельности на новый уровень - кооперации и сотрудничества.

Обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан - главная задача госнадзора. Очень важно соблюсти баланс между интересами бизнеса, который нужно освобождать от избыточного административного давления, и интересами граждан.

Учитывая важность темы реформирования контрольно-надзорной деятельности, в Правительстве Калининградской области создано отдельное министерство по контролю и надзору, *которое находится в прямом подчинении у Губернатора Калининградской области.*

(слайд № 1)

Объединение в одном Министерстве контрольно-надзорных полномочий позволило систематизировать контрольно-надзорные мероприятия и в максимальной степени исключить дублирование контрольно-надзорных функций.

Например, у нас с начала прошлого года в одном департаменте осуществляются две контрольно-надзорные функции – контроль в области долевого строительства и строительный надзор. Это позволило снизить нагрузку на бизнес в части объема предоставляемой отчетности, а также предупредить нецелевое использование средств, полученных от дольщиков.

Данный механизм в этом году будет обязательным к исполнению во всех регионах. Согласно законопроекту, принятому в первом чтении 24 января 2018

года на заседании Государственной думы, контролирующие функции в долевым строительстве будут возлагаться исключительно на органы госстройнадзора.

Консолидация в одной структуре контрольно-надзорных полномочий позволяет соблюсти баланс: с одной стороны, предупредить чрезмерную нагрузку на бизнес и, с другой стороны, не допустить нарушения прав граждан – дольщиков.

Проиллюстрирую примером. В государственном строительном надзоре находится ряд объектов аффилированных лиц, которые занимаются привлечением денежных средств участников долевого строительства. Данными юридическими лицами создаются определенные схемы обхода гарантий прав участников долевого строительства, предусмотренных действующим законодательством, позволяющие привлекать новых участников долевого строительства. Данные действия застройщиков вызывают сомнения в возможности завершения строительства объекта.

Новый механизм контроля, а также совместная работа с правоохранительными органами и прокуратурой, позволяют нам выявлять такие схемы и принимать оперативные меры реагирования для недопущения появления новых обманутых дольщиков.

Одним из основных направлений работы Министерства в 2017 году стало достижение показателей целевой модели «Осуществление КНД».

(слайд № 2)

Органами исполнительной власти Калининградской области, осуществляющими региональные виды контроля, выполнены все факторы Целевой модели, в том числе:

- приняты порядки осуществления контроля, утверждены административные регламенты, подготовлены и направлены в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения по определению критериев риска;

- на официальных сайтах органов исполнительной власти в сети «Интернет» размещены исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Кроме того, на сайте Министерства размещены не только НПА, но и сформулированные требования в разрезе каждого вида контроля.

Таким образом, подконтрольные субъекты получили исчерпывающий перечень требований в разрезе видов деятельности, что в числе прочего является инструментом предупреждения и профилактики коррупционных проявлений со стороны контролеров (*так как позволит избежать ситуаций, когда инспектор в ходе проверки предъявляет излишние требования*).

Нами завершено формирование реестров подконтрольных субъектов (объектов) по семи приоритетным видам регионального контроля в ТОР КНД.

Планы проверок на 2018 год по приоритетным видам регионального контроля сформированы с использованием риск-ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к определенной категории риска (классу опасности), обозначенных в соответствующих федеральных НПА.

Важной составляющей реформирования контрольно-надзорной деятельности является уменьшение количества плановых проверок. Вместе с тем, резко возросло количество внеплановых проверок.

Эта тема неоднократно обсуждалась на уровне Правительства и Президента Российской Федерации.

Для решения этой проблемы в нашем регионе с 1 июля прошлого года все внеплановые проверки ОИВ проходят под личным контролем Губернатора области.

Внедрение данной процедуры позволило провести анализ и упорядочить количество проводимых внеплановых проверок, способствовало недопущению проведения необоснованных проверочных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов с учетом применяемых индикаторов риска по нарушению обязательных требований.

(слайд № 3).

Таким образом, в 2017 году вдвое сократилось количество внеплановых проверок по сравнению с 2016 годом.

В Калининградской области органами исполнительной власти в 2016 году проведено 5929 внеплановых проверок, в 2017 году – 2667.

Например, в жилищном надзоре в 2016 году проведено 4311 внеплановых проверки, в том числе в лицензионном контроле - 3538 внеплановых проверок, в 2017 году – 1709 внеплановых проверок, в том числе в лицензионном контроле 1402.

Еще одним актуальным направлением совершенствования контрольно-надзорной деятельности является формирование системы оценки результативности и эффективности КНД, благодаря которой возможно будет оценить практические результаты проводимой работы и выбрать дальнейшие векторы развития.

На основе базовой модели оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2017 № 999-р), принято постановление Правительства Калининградской области от 12 октября 2017 года № 534-п «Об утверждении порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Калининградской области».

В соответствии с утвержденным порядком органы государственной власти Калининградской области на основе типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации № 934-р от 17 мая 2016 года, самостоятельно определили и утвердили внутренними правовыми актами перечни показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Обобщенную информацию о достижении показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органы исполнительной власти будут направлять в адрес

Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области в срок до 15 февраля, следующего за отчетным годом.

На повышение прозрачности и ясности системы госконтроля для бизнеса направлено внедрение проверочных листов.

(слайд № 4).

С декабря прошлого года по отдельным видам контроля при проведении проверочных мероприятий Министерством регионального контроля стали использоваться электронные проверочные листы (чек-листы). Проверяющие на месте, с помощью планшетов и портативных принтеров, формируют и распечатывают акты проверок.

Использование чек-листов снижает коррупционные риски и исключает возможность проверяющего действовать в интересах подконтрольных субъектов.

Как сказал Дмитрий Медведев, важно переходить от дорогих очных проверок к дистанционным методам контроля за бизнесом с помощью интернета вещей.

Наша цель – снизить поток жалоб и обращений граждан.

(слайд № 5).

В этой связи, в декабре прошлого года в Калининградской области запущен пилотный проект «Система мониторинга «Цифровой контроль» в рамках жилищного, строительного надзора и лицензионного контроля за управляющими компаниями. Данные виды контроля выбраны не случайно: именно с жалобами на деятельность управляющих компаний, содержание жилья, строительство объектов связана большая часть обращений граждан, по которым проводятся проверки.

Пилотный проект представляет собой инфраструктурный и информационный комплекс, состоящий из замкнутой системы сенсоров и датчиков, который управляется с помощью специализированного программного обеспечения.

Целью комплекса является выявление отклонений от заданных параметров, которые будут служить индикаторами риска и, в последующем, основанием для проведения как плановых, так и внеплановых проверок или иных форм контроля.

Для нас на сегодняшний день остро стоит вопрос об ускорении процедуры внесения изменений в федеральное законодательство с тем, чтобы обеспечить легитимность использования дистанционных методов контроля без выхода на объект проверок.

Данные меры позволят сократить количество проверок по обращениям граждан и приведут к снижению административной нагрузки на бизнес.

Использование дистанционных методов контроля с помощью системы мониторинга «Цифровой контроль» предоставит возможность не только выявить нарушения, но и предупредить их. Это позволит достичь основной цели реформы - вывести контрольно-надзорную деятельность на качественно новый уровень, перестроить ее с принципа «найти нарушение и наказать» на принцип «предотвратить».